



INDICE

PRESENTACIÓN POR PASQUAL MARAGALL, ALCALDE DE BARCELONA	15
NOTA DEL AUTOR	17
PRIMERA PARTE: ASPECTOS POLÍTICOS Y METODOLÓGICOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL	19
I. PARA DESCENTRALIZAR EL ESTADO	21
1. Cultura política de la crisis y crisis de la cultura política	22
2. Democracia formal y centralización política	26
3. La centralización como expropiación popular.	29
II. LAS TRANSFORMACIONES TERRITORIALES E INSTITUCIONALES EN LA EUROPA ACTUAL	35
1. Descentralización y reorganización territorial del Estado en la Europa de los 70-80	35
2. La Descentralización del Estado: balance crítico y cuestiones de método	45
2.1. Reorganización del Estado: los problemas de la Descentralización	45
2.2. Objetivos y efectos perversos de la Descentralización del Estado	47
2.3. Para una metodología de la Descentralización	50
III. DESCENTRALIZACIÓN: UNA CUESTIÓN DE MÉTODO	57
1. Democracia y Descentralización	57
2. La Descentralización: tendencias y actores	61
3. La Descentralización: un proceso político-administrativo	65
4. La Descentralización en Europa: balance crítico.	71
4.1. La Descentralización municipal: entre la participación y la gestión	73

4.2.	Descentralización, crisis económica y cambio tecnológico	74
4.3.	Elementos para un balance crítico de la Descentralización europea	77
5.	Conclusiones	79
SEGUNDA PARTE: CRISIS ECONÓMICA, ESTADO DEL BIENESTAR Y URBANISMO		87
IV.	EFFECTOS TERRITORIALES E INSTITUCIONALES DE LA CRISIS ECONÓMICA	89
1.	Del crecimiento económico y metropolitano a la crisis	89
2.	Las nuevas realidades territoriales	91
3.	Sobre el impacto de la crisis económica	95
4.	Administración y urbanismo en la sociedad post-crisis	97
5.	La ciudad solidaria	100
5.1.	La demanda de Servicios Sociales continuará aumentando	101
5.2.	De la política de infraestructuras a la política de reactivación económica y de desarrollo de las nuevas tecnologías. ¿Hay lugar para la acción social?	102
5.3.	Sobre la oferta pública en Servicios Sociales.	103
5.4.	El coste de los Servicios Sociales: la buena austeridad	104
5.5.	La Descentralización como respuesta	105
6.	Conclusión	107
V.	LA CRISIS DEL ESTADO DEL BIENESTAR Y LA ECONOMÍA SOCIAL	109
1.	Preguntas sobre la crisis del Estado del Bienestar.	109
2.	La Economía Social: una aproximación	111
3.	Los sectores de la Economía Social	115
4.	Características, ventajas y problemas de la Economía Social	120
5.	Economía Social y crisis económica	125
VI.	CRISIS ECONÓMICA Y NUEVAS PROPUESTAS URBANAS	135
1.	El nuevo urbanismo	135
2.	Objetivos e instrumentos del nuevo urbanismo	141
3.	La cooperación social	147
4.	El marxismo y las nuevas propuestas urbanas	151
TERCERA PARTE: MOVIMIENTOS URBANOS, CAMBIO POLÍTICO Y SOCIALISMO		157
VII.	LA CIUDAD EN LA TEORÍA MARXISTA	159
1.	Del socialismo utópico al utopismo marxista	159
2.	Marx: la ciudad en la historia	161
3.	Marx, marxistas y ciudad: un pragmatismo político	164

4.	Ambigüedades y limitaciones del marxismo urbano	166
5.	La ciudad y los actores sociales	170
6.	Los movimientos urbanos	172
VIII. MOVIMIENTOS URBANOS Y ESTRUCTURA URBANA		177
1.	Las contradicciones del desarrollo urbano	177
2.	Conflictos urbanos y estructuras urbanas: cuestiones generales	188
2.1.	Mediaciones entre el conflicto y la estructura	188
2.2.	Sobre las transformaciones de la estructura urbana	194
2.2.1.	La política de vivienda y la estructura residencial (vivienda y servicios)	195
2.2.2.	Las funciones de control social	198
3.	Movimientos urbanos de las clases populares. Movimiento reivindicativo, movimiento democrático, dualidad de poder	199
3.1.	Sobre la heterogeneidad de los movimientos urbanos	199
3.2.	Movimiento reivindicativo urbano y estructura urbana	204
3.3.	Movimiento democrático y estructura urbana	210
3.4.	Sobre los movimientos urbanos en las situaciones de dualidad de poder	215
IX. MOVIMIENTOS URBANOS Y CAMBIO SOCIAL Y POLÍTICO		225
1.	Movimientos urbanos y cambio social	225
1.1.	Introducción	225
1.2.	Movimientos urbanos y vida social	228
1.3.	Movimientos urbanos y condiciones de vida.	230
2.	Movimientos urbanos y democratización del Estado	239
2.1.	Del mito de la «comunidad urbana» al del «doble poder»	239
2.2.	Movimientos urbanos y democratización política	241
2.3.	Movimientos urbanos y reforma del Estado.	243
2.4.	Movimientos urbanos y alianzas sociopolíticas	245
2.5.	El Estado no es un aparato especial	246
2.6.	Un nuevo modelo de desarrollo y una nueva cultura	247
3.	La cuestión urbana y la vía democrática al socialismo	252
CUARTA PARTE: DESCENTRALIZACIÓN DEL ESTADO Y PARTICIPACIÓN POPULAR		259
X. LA AUTONOMÍA LOCAL EN ESPAÑA		261
1.	Introducción	261

2.	Reflexión sobre el caso español	265
3.	Estado de las Autonomías y Ley de Régimen Local	269
3.1.	¿Por qué es necesaria en España una reforma en profundidad del Régimen Local?	271
3.2.	Metodología de la reforma del Régimen Local	275
3.3.	Sobre el contenido de la Ley de Régimen Local	277
3.4.	Cómo empezar la reforma de Régimen Local	279
4.	La autonomía municipal	281
XI.	DESCENTRALIZACIÓN MUNICIPAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LAS CIUDADES	287
1.	Introducción	287
1.1.	Razones generales en favor de la Descentralización y la Participación	287
1.2.	Descentralización y Participación en la política municipal española	289
1.3.	La demanda de Descentralización y Participación del asociacionismo ciudadano	290
2.	La Descentralización de los municipios españoles.	292
2.1.	Descentralización y Participación: dos políticas complementarias	292
2.2.	La Descentralización: cuestiones a resolver.	295
3.	Metodología para desarrollar la Descentralización.	301
3.1.	Objetivo político y Descentralización de funciones	301
3.2.	Funciones descentralizables: criterios y problemas	302
3.3.	Funciones y servicios descentralizables: análisis aplicado a una gran ciudad	303
3.4.	Utilidad general del análisis de las funciones y servicios	307
4.	Participación ¿para qué?	309
4.1.	Consideraciones generales: coartada, programa, método	309
4.2.	Sobre la Participación política y ciudadana en España: una cuestión formal	311
4.3.	Participación y municipio	316
4.4.	Conclusiones provisionales	326
XII.	CATALUÑA Y BARCELONA	331
I.	Cataluña y Barcelona: urbanización, política y sociedad	331
1.	Crisis económica y territorio	331
2.	Autonomía y política territorial	333
3.	Sistema de ciudades, estructuras locales y organización territorial	337
4.	Barcelona, Area Metropolitana y Cataluña	340
5.	La crisis de la urbanización	343
6.	Fragmentación de los actores sociales	346
7.	Intelectuales y territorio	348
8.	Ruptura intracomunitaria y política territorial	353

9. El territorio y la integración europea	358
10. ¿Es posible un proyecto colectivo para el territorio?	363
II. Barcelona: Carta Municipal y Descentralización política	373
1. Una perspectiva histórica	373
2. La Carta Municipal	375
2.1. Historia y modernidad de una reivindicación.	375
2.2. Razones en favor de un régimen especial para Barcelona	377
2.3. Posibilidades legales	382
2.4. Objetivos para la Carta Municipal	384
3. La Descentralización de Barcelona	387
3.1. El modelo de Descentralización de Barcelona	388
3.2. El programa de Descentralización de funciones	392
3.2.1. Sobre las competencias y funciones descentralizables	393
3.2.2. Sobre las competencias no descentralizables	394
3.3. Organización y gestión	395
3.4. Transferencias, impacto en los órganos centrales y coordinación	397
3.5. A modo de resumen	400
4. Participación ciudadana	401
4.1. Barcelona: desarrollar la cultura ciudadana.	401
4.2. Mecanismos para la Participación	402
4.2.1. Actuaciones ya iniciadas	403
4.2.2. Actuaciones previstas	404
4.2.3. Otras formas de participación	405
4.3. A modo de conclusión: promover la Participación Ciudadana	406
4.3.1. Razones para la promoción de la Participación Ciudadana	406
4.3.2. Objetivos de la Participación Ciudadana, hoy	407
4.3.3. Sistemas de Participación Ciudadana.	408
4.3.4. Actuaciones inmediatas	409
ANEXOS	
1. Declaración de Barcelona (1985). Conclusión de la Conferencia sobre Grandes Ciudades	411
2. Declaración de Barcelona (1986). Aprobada por la Conferencia Internacional sobre la Población y el Futuro Urbano	421
BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA	433